



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 2146/2023
28. FEB. 2023

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA, SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI
Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 22 februarie 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțării nerambursărilor din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (Bp. 743/2022);
2. Propunerea legislativă pentru completarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003 (Bp. 851/2022);
3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 a finanțelor publice (Bp. 744/2022);
4. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații (Bp. 737/2022, L. 847/2022);
5. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 65, alin. (5) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 832/2022);
6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991 (Bp. 802/2022, L. 58/2023);
7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare - „Eliminăm suprainpozitarea contractelor de muncă cu timp parțial” (Bp. 827/2022, L. 66/2023);
8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă (Bp. 774/2022);
9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004 (Bp. 759/2022);
10. Propunerea legislativă pentru abrogarea art. 146 alin. (5⁶)-(5⁹) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 828/2022);
11. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 163/2022, publicată în Monitorul Oficial nr. 1165 din 6 decembrie 2022 (Bp. 811/2022);
12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 182 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală (Bp. 716/2022);
13. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr. 157/2022 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli care au înființat culturi în toamna anului 2021 ce au fost afectate de seceta pedologică (Bp. 801/2022);

- L 803/2022 14. Propunerea legislativă privind comercializarea sării și a sării iodate (Bp. 706/2022);
L 61/2023 15. Propunerea legislativă pentru completarea art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 820/2022);
L 45/2023 16. Propunerea legislativă privind activitatea Corpului atașărilor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficii consulare ale României în străinătate (Bp. 785/2022);
L 76/2023 17. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților (Bp. 841/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L 847/2022 2 martie 2022

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, inițiată de doamna deputat USR Cosette-Paula Chichirău împreună cu un grup de parlamentari USR, neafiliați (**Bp. 737/2022, L 847/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, se prevede instituirea obligației asociațiilor și fundațiilor recunoscute ca fiind de utilitate publică de a publica, alături de rapoartele de activitate și situațiile financiare „*bunurile publice primite în folosință, indiferent de anul primirii lor, fondurile publice primite în anul precedent*”, nu doar în Monitorul Oficial al României și în Registrul național al persoanelor juridice fără scop lucrativ, ci și „*pe propria pagină de internet*”.

Totodată, inițiatorii propun, în sarcina Guvernului, obligația de a verifica „*cel puțin o dată la trei ani*” continuarea îndeplinirii condițiilor care au stat la baza recunoașterii utilității publice, precum și a obligațiilor legale care revin asociației sau fundației căreia i-a fost acordat acest statut.

II. Observații

1. Ca observație generală, precizăm că *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*, a suferit mai multe intervenții legislative (unele având ca obiect remedierea unor probleme apărute în practică, altele fiind generate de necesitatea transpunerii în legislația națională a unor directive europene).

Totodată, de la momentul adoptării și aprobării prin lege a acestui act normativ și până în prezent, în contextul unui proces susținut de evoluție a mediului asociativ, dar și a societății în general, nevoia unor alte intervenții legislative asupra cadrului legal în această materie a fost resimțită atât la nivelul societății civile, cât și la nivelul instituțiilor publice cu atribuții în materie.

Astfel, în considerarea imperativului asigurării unui cadru legal menit să permită exercitarea în cele mai bune condiții a dreptului de asociere, dar și ca urmare a constatărilor și recomandărilor formulate în acest sens de societatea civilă¹, precum și de autoritățile publice cu atribuții în aplicarea dispozițiilor privitoare la persoanele juridice fără scop lucrativ, la nivelul Ministerului Justiției a fost inițiat un proces de analiză a prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000*, în vederea identificării măsurilor legislative care se impun a fi promovate. Între direcțiile de acțiune vizate de acest demers legislativ se numără regândirea instituției recunoașterii utilității publice, inclusiv prin valorificarea propunerilor și observațiilor formulate de societatea civilă, precum și a propunerilor *de lege ferenda* formulate în doctrină.

În acest context, în scopul realizării unei consultări cât mai largi pe această temă, în cursul lunii iulie 2022, Ministerul Justiției a adresat grupurilor parlamentare ale formațiunilor politice reprezentate în Parlament, rugămintea de a comunica eventuale propuneri de reglementare, pentru a putea fi valorificate cu ocazia finalizării proiectului de lege anterior menționat.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că promovarea, printr-un demers separat, a unor modificări legislative care să vizeze exclusiv reglementarea statutului de utilitate publică nu este oportună, propunerile

¹ În context, precizăm că în cursul anului trecut, Ministerul Justiției a organizat, la nivel de secretar de stat, mai multe întâlniri cu societatea civilă, fiind colectate informații privind dificultățile aplicării în practică a dispozițiilor *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000*.

cuprinse în prezenta inițiativă legislativă urmând a fi avute în vedere la definitivarea proiectului de lege amintit.

2. Totodată, apreciem inițiativa de clarificare a categoriilor de informații ce necesită a fi publicate de către persoanele juridice fără scop patrimonial de utilitate publică, propusă la art. I, pct. 1 din inițiativa legislativă, însă atragem atenția cu privire la următoarele aspecte:

a. Suplimentarea categoriilor de informații ce necesită a fi publicate în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, conduce la creșterea costurilor de publicare, fapt care va genera scăderea numărului de rapoarte și situații financiare publicate, rezultat opus celui așteptat prin inițiativa legislativă;

b. Categoria nou propusă, denumită „*fondurile publice primite în anul precedent*” se regăsește deja la pct. II din Anexa la *Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 62/2009*² „(...) - *Resurse obținute de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale și subvenții pentru venituri*” din modelul extrasului situațiilor financiare anuale care se publică de asociațiile, fundațiile și federațiile recunoscute, potrivit legii, ca fiind de utilitate publică;

c. În acest sens, pentru clarificarea/suplimentarea categoriilor de informații ce necesită a fi publicate, considerăm că ar fi fost oportună actualizarea modelului extrasului situațiilor financiare anuale, prin intervenția la nivelul *Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr. 62/2009* și nu modificarea *Ordonanței Guvernului 26/2000*;

d. Referitor la adăugarea unui nou canal de publicare, respectiv „*propria pagină de internet*”, atragem atenția că suplimentarea canalelor de publicare nu conduce la creșterea calității mecanismului de monitorizare, ci dimpotrivă.

În acest sens, apreciem necesară existența unui singur punct de colectare a informațiilor publicate de către organizațiile neguvernamentale recunoscute, potrivit legii, ca fiind de utilitate publică, care să permită accesul la date într-un mod eficient, gratuit, ușor de utilizat și care să permită generarea de situații în timp real.

Mai mult, având în vedere inexistența unei norme care să oblige persoanele juridice fără scop patrimonial de utilitate publică să dețină o pagină proprie de internet, învederăm faptul că textul actului normativ nu

² pentru aprobarea modelului extrasului situațiilor financiare anuale care se publică de asociațiile, fundațiile și federațiile recunoscute, potrivit legii, ca fiind de utilitate publică.

conține prevederi cu privire la situația în care aceste pagini nu există, creând astfel neclarități.

Totodată, în scopul corectării unor redactări defectuoase, respectiv sintagma „*verificarea temeiurilor care au determinat recunoașterea*” (inclusă în teza a II-a a alin. (2) al art. 42, nou introdusă), apreciem că ar fi trebuit să exprime cu claritate faptul că verificarea privește continuarea îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 38 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000* și după data acordării statutului de utilitate publică.

De asemenea, referitor la formularea „*bunurile publice primite în folosință, indiferent de anul primirii lor*”, apreciem că este neclară, fiind necesară respectarea prevederilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

În acest sens, menționăm că, potrivit prevederilor art. 41 lit. a) din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000*, recunoașterea utilității publice conferă asociației sau fundației dreptul de a i se atribui în folosință gratuită bunurile proprietate publică.

Totodată, potrivit prevederilor art. 136 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, coroborat cu dispozițiile art. 286³ din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare* și ale art. 554⁴ din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale*”.

Ca urmare, considerăm că ar fi fost necesară folosirea sintagmei „*bunurile proprietate publică*” în locul sintagmei „*bunurile publice*”.

3. Cu privire la propunerea de modificare redată la art. I, pct. 2 din inițiativa legislativă, atragem atenția că aceasta este contrară normelor de tehnică legislativă, putând genera confuzii cu privire la „*obligățiile*” ce necesită a fi îndeplinite, nefiind specificate expres (indicate articolele), precum și cu privire la autoritatea competentă să realizeze verificarea, fiind menționat general „*Guvernul*”.

³ Art. 286 Domeniu public

(1) Domeniul public este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele stabilite în anexele nr. 2-4 și din orice alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public, și sunt dobândite de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale prin unul dintre modurile prevăzute de lege.

⁴ Proprietatea publică

Art. 554. - (1) Bunurile statului și ale unităților administrativ-teritoriale care, prin natura lor sau prin declarația legii, sunt de uz sau de interes public formează obiectul proprietății publice, însă numai dacă au fost legal dobândite de către acestea.


În acest sens, verificarea ar putea fi realizată de autoritatea administrativ competentă, care potrivit art. 41 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000*, primește „*orice modificări ale statutului, precum și rapoartele de activitate și situațiile financiare anuale*”.

Totodată, amintim că verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 38 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000* revine, potrivit legii, organului de specialitate al administrației publice centrale în a cărei sferă de competență asociația sau fundația își desfășoară activitatea.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Nicolae Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului